

Sigtuna
kommun



Förslag till Budgetanvisningar 2010 – 2012

Vår vision för Sigtuna kommun tar sin utgångspunkt i människan och hennes vilja att sträva framåt. Vår utmaning är att, genom kloka beslut och tydligt ledarskap, stimulera de skapande krafterna och få dem att samverka. Det är bara med enade krafter mellan medborgare, näringsliv och kommun vi kan skapa ett modernt, attraktivt och tryggt samhälle.

Vi älskar friheten och bevakar att politiken inte begränsar människors fria val. Vi vågar prioritera och begränsa politiken där människan själv, eller i gemenskap med andra, lika bra eller bättre kan skapa framåtsyftande och hållbara lösningar. Därmed frigör vi också resurser att satsa på kärnan i den kommunala servicen.

Sigtuna kommun ska vara garanten för ett tryggt samhälle där människor kan växa. Ett samhälle där tillväxt och utveckling går hand i hand med miljöhänsyn och långsiktighet. Här ska människan komma först. Kommunen ska finnas som ett stöd i de stunder den egna förmågan inte räcker hela vägen.



Kristdemokraterna

Budgetanvisningar 2010 - 2012

Alliansen i Sigtuna kommun bestående av Moderaterna, Folkpartiet, Samling för Sigtuna och Kristdemokraterna, lägger härmed fram förslag till budgetanvisningar för 2010 – 2012.

Sigtuna är en kommun med många ansikten. Det är en stor styrka. Här finns rikligt med natur, kultur och idyller. Men också Arlanda, ett näringsliv med stor potential och områden som lämpar sig väl för offensiv utveckling.

Närheten till huvudstaden, den internationella flygplatsen och de goda kommunikationerna ger bra förutsättningarna att skapa ett attraktivt samhälle. Men ett gynnsamt geografiskt läge räcker inte för att göra en kommun framgångsrik.

Majoriteten har gjort kommunen beroende av exploateringsintäkter som är av engångsnatur. I förslaget till budgetanvisningar för 2010 – 2012 föreslås att över 200 miljoner kronor i engångsintäkter ska användas till driftbudgeten.

En av politikens viktigaste uppgifter är att skapa ett bra och uthålligt samhälle. Det kräver en strukturerad och långsiktigt plan. Beroendet av exploateringsintäkter leder till ett ostrukturerat jagande efter säljbara projekt. Det motverkar den långsiktighet vi strävar efter.

Sigtuna kommun är i stort behov av en vision om hur kommunen, med dess olika delar, ska utvecklas i framtiden. Det krävs ett samlat grepp för att få till hög tillväxt och utveckling samtidigt som man värnar känsliga miljöer.

Politiska utgångspunkter

Satsa på tillväxt

Grunden för vår välfärd är tillväxt. Vårt välstånd utgör summan av de ansträngningar som människor gör i form av utbildning, arbete, innovationer och risktagande. Att stimulera en ansvarsfull tillväxt är därför en hörnsten i Alliansens politik. Sigtuna kommun ska vara en serviceorganisation som finns till för medborgarna och för det lokala näringslivet. Byråkrati och krångel ska motverkas så att förutsättningarna att utvecklas blir de bästa tänkbara.

Företagsvänlighet och tillväxt leder inte bara till att antalet arbetstillfällen ökar. Det ger också förutsättningar för olika samarbeten med näringslivet som kan utveckla skolorna, försköna kommunen och ta ett socialt ansvar.

Jobb istället för bidrag

Egen försörjning genom arbete är grunden för varje människas möjlighet att skapa trygghet i sitt liv. Det handlar ytterst om en politik som ger människor ansvar och egenmakt istället för beroende och maktlöshet. Ett arbete är också den viktigaste faktorn för en lyckad integrationspolitik.

Genom individuella handlingsplaner, motprestationskrav för försörjningsstöd och ett utvecklat samarbete med näringslivet kan man motverka arbetslöshet och utanförskap. Bidrag ska i grunden vara ett tillfälligt offentligt stöd som utgår när en människa inte klarar sin försörjning. Bidragsberoende på grund av arbetslöshet får inte bli ett permanent tillstånd.

Det utanförskap som följer av att man inte har ett arbete att gå till är särskilt problematiskt för de människor som inte har ett socialt nätverk i Sverige. En förutsättning för en bra integration är att människor får kontaktnät via ett arbete och trygghet via egen försörjning.

Prioritera kärnuppgifterna

Sigtuna kommun ska bara göra sådant som enskilda människor – var för sig eller tillsammans med andra – inte kan göra lika bra eller bättre. Staten och kommunerna har skapats av, och finns till för, människor. De ska därför inte leva något eget liv, utan anpassas efter människors behov.

Det ska finnas ett oavvisligt gemensamt ansvar för att säkerställa en yttre och inre trygghet som skyddar människor mot övergrepp, som finansierar en bra utbildning och en god sjukvård samt ger stöd när den egna förmågan inte räcker till.

Alliansen prioriterar kärnuppgifterna – skolan och omsorgen. Det innebär att resurserna till dessa verksamheter ska vara tillräckliga, men också att vi ständigt ska sträva efter att ge allt mer kvalitet för varje satsad skattekrone.

Valfrihet och mångfald

Demokratins främsta syfte är att värna människors frihet. Därför ska valfriheten maximeras i dubbel mening. Dels genom att låta människor behålla det mesta av inkomsten, dels genom att främja allas rätt att välja de tjänster som finansieras av skatter.

Det handlar till exempel om rätten för den enskilde kommuninvånaren att välja skola eller omsorg. Det handlar också om att låta alla som kan erbjuda och utföra samhällsservice att bidra till utvecklingen. Flera olika utförare leder till att de människor som jobbar i dessa sektorer kan välja mellan flera olika arbetsgivare.

Alla människor har olika förutsättningar, ambitioner och behov. En mångfald av utförare, med olika profil och inriktning, ökar valfriheten. Desto fler alternativ det finns, ju större är möjligheten att varje människa får en service som motsvarar de egna behoven.

Konkurrens ger kvalitet

Ett väl beprövat och framgångsrikt sätt att öka kvalitet, pressa kostnader och samtidigt erbjuda valfrihet är att bjuda in näringsliv och organisationer att utföra de offentliga tjänsterna. Denna kunskap har inte den nuvarande majoriteten anammat.

Av Sigtuna kommuns verksamhet utförs hela 87 procent i egen regi, vilket är en av de högsta siffrorna i länet. Det finns många exempel på kommuner som med hjälp av bra upphandlingar lyckats öka kvaliteten i verksamheten och sänka kostnaderna.

Lägre skatt

Människor ska vara fria att forma sina egna liv – enskilt, i familjer och i självvalda gemenskaper. Bevisbördan ska alltid läggas på den som vill minska andra människors självbestämmande och inskränka det civila samhället till förmån för politisk styrning.

Varje skattekrona en politiker gör anspråk på är resultatet av en människas arbete. Låg kommunalskatt ger alla som arbetar större ekonomisk frihet och större möjligheter att själva forma sitt liv. Det innebär att arbete blir mer lönsamt oavsett vad man arbetar med eller vad man tjänar. Större tillgångar för människor ökar också konsumtionen vilket ger högre välbefinnande och fler arbetstillfällen.

Skatten i Sigtuna är hög i jämförelse med länet. En normalfamilj betalar nästan 9 000 kronor mer per år i kommunalskatt här jämfört med länsnittet. Jämför man med den länskommun som har lägst skatt betalar Sigtunafamiljen nästan 15 500 kronor mer. Så som det ekonomiska läget ser ut idag är det inte rimligt att föreslå en skattesänkning inför 2010. Alliansens målsättning är dock att skapa förutsättningar för att kunna sänka skatten till länsnittet.

En bekymmersam situation

Vi står inför en mycket bekymmersam situation när det gäller sysselsättning, ekonomisk tillväxt och företagande. Den globala krisen ger direkta konsekvenser på de lokala arbetsmarknaderna. Världsekonomin utveckling ser dystert ut de närmsta åren.

Betydelsen av politiskt ledarskap är viktigare än någonsin. Nu gäller det att ta tag i problemen och inte blunda för fakta. Insikten om hur läget faktiskt ser ut är nödvändig för att hitta vägar ut. En politik som inte vågar fatta nödvändiga beslut ger långsiktigt bekymmersamma konsekvenser.

Kommunen har under ett antal år redovisat positiva resultat i boksluten. För att klara det har dock den sittande majoriteten använt engångsintäkter. Samtidigt har investeringstakten varit mycket hög. Därmed har de gemensamma tillgångarna urholkats.

Skuldbördan har ökat eftersom investeringarna inte kunnat finansieras fullt ut med eget kapital. Förra året minskade dock skuldbördan. Det var dock inte ett medvetet politiskt val utan resultatet av att ett antal planerade investeringar inte genomfördes. Det finns inget som tyder på att den nuvarande majoriteten avser att sänka investeringstakten. Snarare tvärtom.

En allt större skuldbörda leder till finansiella kostnader som lever kvar under lång tid. En ansvarstagande ekonomisk politik bygger på att man sparar i goda tider för att kunna säkerställa en jämn service när tiderna blir sämre. Majoriteten i Sigtuna kommun har inte fört en sådan politik. De kritiserar det statliga balanskravet eftersom det försvårar för kommuner att överbrygga konjunkturer. Denna kritik delar vi men det finns alternativ som majoriteten ignorerar.

Den bästa investeringen för framtiden man kan göra är att göra kommunen skuldfri. På så sätt tar man bort de finansiella kostnaderna. Det finns flera exempel på kommuner som istället har pengar sparade. De får då finansiella överskott som bidrar till verksamheten.

Sigtuna kommun, med sina nära 40 000 medborgare är så när en befolkningsmässig snittkommun i länet om man bortser från Stockholm stad. Ser man till riket är vår kommun 20 procent större än snittet. Jämförelser med andra kommuner, i synnerhet i vårt eget län, är därför relevanta.

Generellt sett har Sigtuna kommun höga kostnader. Det framgår av Statistiska Centralbyråns sammanställning över kommunernas bokslut för 2008. Kostnaderna för kommunens totala verksamhet, exklusive affärsverksamheten, ligger 44,2 miljoner kronor över länsnittet (exklusive Stockholm stad). Räknar man med affärsverksamheten ligger Sigtuna kommun ytterligare 14,4 miljoner över länsnittet – alltså totalt 58,6 miljoner kronor.

Kvaliteten på Sigtuna kommuns verksamhet håller generellt sett inte högre kvalitet än andra jämförbara kommuner. Det finns goda exempel men också motsatsen. Man kan alltså inte dra slutsatsen att de höga kostnaderna är resultatet av medvetna satsningar som lett till bättre service. Den höga skattenivån är inte motiverad.

Alliansen står för handling

Inför 2010 saknas det cirka 60 miljoner kronor förutsatt att verksamheten är oförändrad. Det är självklart smärtsamt att föreslå besparingar på så stora belopp. Konsekvenserna för de drabbade verksamheterna blir påtagliga.

Istället för att fokusera på vad vi inte har kan man byta perspektiv och faktiskt konstatera vad vi har. 60 miljoner kronor utgör cirka 3,7 procent av nettokostnaderna. Vi kan alltså behålla 96,3 procent av all verksamhet och ändå klara av krisen. Detta resonemang bygger på att allt annat fortsätter som vanligt.

Det finns tre olika sätt att möta ekonomiska bekymmer och säkerställa en god service med jämn kvalitet. För det första måste man ständigt arbeta för att öka effektivitet, produktivitet och minska kostnaderna. För det andra ska man ha en tydlig plan för hur man kan stärka intäkterna. För det tredje kan man överföra medel från goda tider till sämre. I de fall kommunen äger kommersiell verksamhet är det rimligt att skattebetalarna får utdelning på kapitalet.

Det finns goda möjligheter för Sigtuna kommun att effektivisera och öka produktiviteten. I tabellen nedan kan man utläsa vilka nettokostnader Sigtuna kommun hade förra året. I andra kolumnen framgår skillnaden i jämförelse med länsnittet.

Det framgår tydligt att äldreomsorgen, som generellt sett håller god kvalitet, är mycket kostnadseffektiv i Sigtuna kommun. Samtidigt ser man att kostnaden för utbildning är mycket hög, trots att den är mycket eftersatt när det kommer till resultaten. Slutsatsen är tydlig: det finns inget samband mellan kvalitet och kostnad. Prognoserna för 2009 som visar dessutom att äldreomsorgen beräknas ge överskott samtidigt som såväl utbildnings- och arbetsmarknadsutskottet och barn- och ungdomsnämnden beräknad göra stora underskott.

Om Sigtuna kommun lyckas sänka de kostnader som ligger över länsnittet och samtidigt fortsatt vara effektiv där kostnaderna är låga kan man spara över 100 miljoner kronor. Om detta arbete lyckas fullt ut frigörs cirka 40 miljoner kronor, utöver de kostnader som härrör till konjunkturen. Dessa kan då användas offensivt för att stärka kvaliteten inom kommunens kärnverksamheter.

Den tredje kolumnen visar en jämförelse med den länskommun som, inom respektive verksamhetsområde, har de lägsta kostnaderna. Slutsumman på över 600 miljoner kronor understryker att det finns utrymme för omprioriteringar. Om Sigtuna kommun lyckas med en tiondel av detta har hela kostnaden för lågkonjunkturen hämtats hem.

Bokslut 2008	Sigtuna kommuns nettokostnader 2008	Jämfört med länsnittet *	Jämfört med billigast i länet **
Politisk verksamhet	20 030 184	418 555	5 755 800
Infrastruktur	119 260 176	33 999 399	60 244 040
Kultur	28 548 768	-1 227 715	10 820 904
Fritid	48 156 860	8 118 159	28 817 372
Förskoleverks. och skolbarnoms.	256 248 216	5 430 363	73 405 636
Utbildning	596 454 368	39 621 373	289 133 020
Äldre- och funktionshindrade	347 304 972	-58 142 551	49 845 228
Individ- och familjeomsorg	123 557 840	8 715 220	79 737 016
Särskilt riktade insatser	15 080 196	7 300 637	18 994 140
Summa	1 554 641 580	44 233 439	616 753 156

** Kolumnen visar hur mycket över (+) respektive under (-) Sigtuna kommuns kostnader är för olika verksamhetsområden i jämförelse med länssnittet. Alltså frigörs 44,2 miljoner kronor om Sigtuna kommun anpassar sig till snittet.*

*** Samma som ovan fast jämförelsen är gentemot den länskommun, inom varje verksamhetsområde, som har den lägsta kostnaden.*

Alliansens förslag

- I första hand använda exploateringsintäkter till att på sikt göra kommunen skuldfri
- I andra hand använda exploateringsintäkter till investeringar som leder till ökad produktivitet och/eller sänkta kostnader
- Konkurrensutsatt verksamhet som inte är myndighetsutövning
- Ge förvaltningen i uppdrag att inför budgetarbetet redovisa kostnader för frivillig respektive obligatoriska verksamheter
- Ge förvaltningen i uppdrag att genomföra en benchmarking gentemot jämförbara kommuner där kostnader och kvalitet redovisas
- Att ge förvaltningen i uppdrag att utifrån benchmarkingen redovisa ett åtgärdsprogram som leder till att för höga kostnader anpassas
- Att ge förvaltningen i uppdrag att utifrån benchmarkingen redovisa ett åtgärdsprogram som leder till kvaliteten kan öka
- Att ge förvaltningen i uppdrag att redovisa en kvalitetsjämförelse på verksamheter där Sigtuna kommun har lägre kostnader, i syfte att säkerställa en god service
- Att ge förvaltningen i uppdrag att redovisa en plan för hur kommunens intäkter kan stärkas på kort och lång sikt
- Sigtuna kommun ska begära utdelning från AB Sigtunahem
- Oförändrad skatt 2010 med ambitionen att skapa utrymme för en skattesänkning 2011

För alliansen i Sigtuna kommun

Lars-Göran Sörqvist
Moderaterna

Sune Askaner
Folkpartiet

Olov Holst
Samling för Sigtuna

Michael Harvey
Kristdemokraterna